

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.:

Agendapunt:

Zaak - documentnummer: Z20/023057-D - 40680

Portefeuillehouder(s): J.W.M.M.J. Hessels

Onderwerp

Aanwijzing griffier en plaatsvervangend griffier met ingang van 1 januari 2020

Samenvatting

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Voor ambtenaren geldt vanaf dat moment het private arbeidsrecht. Bedoeld als technische wijziging, blijkt de laatste tijd steeds meer dat onder andere voor de griffie nadere besluitvorming nodig is. De aanstelling van de ambtenaren wordt van rechtswege omgezet in een arbeidsovereenkomst, zo ook die van de griffier. Voor het handhaven van de bijbehorende publiekrechtelijke bevoegdheden is het echter nodig dat de raad de griffier ook nog als zodanig aanwijst, zodat deze rechtsgeldig zijn wettelijke taken kan blijven uitvoeren.

Voorstel

De werkgeverscommissie stelt de raad voor:

1. Mevrouw mr. M.M.W.H.Y. met ingang van 1 januari 2020 aan te wijzen als griffier van de gemeente Echt-Susteren.
2. De heer mr. R.M.M. Engelen met ingang van 1 januari 2020 aan te wijzen als plaatsvervangend griffier van de gemeente Echt-Susteren.

Inleiding

De Wnra maakt een einde aan het benoemen van ambtenaren als eenzijdige rechtshandeling van het bestuur. Vanaf 1 januari 2020 worden ambtenaren in dienst genomen door het sluiten van een arbeidsovereenkomst. Deze wijziging leidt ook tot aanpassingen van artikel 107 Gemeentewet. De arbeidsovereenkomst van de griffier kan, anders dan het aanstellingsbesluit, niet tevens als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. Hiervoor moet hij aangewezen worden. De arbeidsovereenkomst heeft nl. betrekking op de arbeidsrelatie en het aanwijzingsbesluit geeft hem de bevoegdheid zijn werkzaamheden als griffier uit te oefenen.

Inhoudelijke toelichting

Aanwijzing van de griffier en de plaatsvervangend griffier is nodig omdat de bepaling over de griffie in de Gemeentewet is gewijzigd.

Het oude artikel 107 luidde: 'De raad benoemt de griffier. Hij is tevens bevoegd de griffier te schorsen en te ontslaan'.

Per 1 januari 2020 luidt dit artikel:

1. De raad wijst de griffier aan. De aanwijzing eindigt van rechtswege met ingang van de datum dat de uitoefening van de functie van griffier geen onderdeel meer uitmaakt van de werkzaamheden van de betreffende ambtenaar.

2. De raad is bevoegd te besluiten tot het aangaan, wijzigen en beëindigen van de arbeidsovereenkomst met de griffier.

De Memorie van Toelichting bij de Wnra meldt: 'Gezien zijn wettelijke taken en bevoegdheden dient (de griffier) bij besluit van de raad (...) te worden aangewezen in zijn functie'. (...) Ambtenaren die onder de Ambtenarenwet 2017 vallen, zullen na inwerkingtreding van de Wnra werkzaam zijn op basis van een arbeidsovereenkomst in plaats van een aanstellingsbesluit. De arbeidsovereenkomst kan, anders dan het aanstellingsbesluit, evenwel niet tevens als grondslag dienen voor de uitoefening van bevoegdheden. Het is immers een tweezijdige overeenkomst die alleen tussen partijen kan werken. Publiekrechtelijke bevoegdheden hebben een externe werking, die ingrijpen in het leven van derden die niet bij de totstandkoming van de arbeidsovereenkomst zijn betrokken. Daarom zal in deze gevallen naast de arbeidsovereenkomst een aanwijzingsbesluit moeten worden gegeven op grond waarvan de betreffende ambtenaar de functie bekleedt waaraan de wet bevoegdheden attribueert, zodat hij die bevoegdheden ook daadwerkelijk kan uitoefenen. Voor een ambtenaar in de zin van de Ambtenarenwet 2017, die een functie bekleedt waaraan bij of krachtens de wet bevoegdheden worden geattribueerd, betekent dit dat hij naast zijn arbeidsovereenkomst ook een aanwijzingsbesluit in de functie krijgt. De arbeidsovereenkomst heeft betrekking op zijn arbeidsrelatie en het aanwijzingsbesluit geeft hem de bevoegdheid de bevoegdheden die uit zijn functie voortvloeien uit te oefenen.

Financiële toelichting

N.v.t.

Juridische toelichting

Zoals hierboven al aangegeven kent de Gemeentewet een aantal bevoegdheden toe aan de griffier. Om te borgen dat de griffier en de plaatsvervangend griffier ook na 1 januari 2020 hun wettelijke taken kunnen blijven uitvoeren is het noodzakelijk dat de raad besluit de griffier en de plaatsvervangend griffier aan te wijzen als zodanig. Het besluit is te beschouwen als een formeel-technische stap om te voorkomen dat de griffier en de plaatsvervangend griffier mogelijk onbevoegd werkzaamheden verrichten.

Duurzaamheid / Cittaslow

N.v.t.

Risico's

Zie juridische toelichting.

Burgerparticipatie

N.v.t.

Bijgevoegde stukken

- Raadsbesluit aanwijzing griffier en plaatsvervangend griffier.

Ter inzage liggende stukken

N.v.t.

Werkgeverscommissie griffie Echt-Susteren,

M.J.F. van Helvert-Willeme
voorzitter

mr. M.M.W.H.Y. Hermans
secretaris