

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: donderdag 7 november 2024

Agendapunt:

Zaak - documentnummer: Z24/169430 - D - 223197

Datum B&W-verg.: dinsdag 10 september 2024

Portefeuillehouder(s): H.E.J.M. Meuwissen

Onderwerp

TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug'

Samenvatting

De initiatiefnemer is voornemens om de Pater Sangersbrug, die een verbinding (N296) vormt over de Maas tussen België en Nederland, te vervangen. De brug is verouderd en verkeert in slechte staat, waardoor de brug dringend aan vervanging toe is. De initiatiefnemer is voornemens de nieuwe brug te realiseren ten zuiden van de bestaande brug. Tijdens de bouw van de nieuwe brug blijft de huidige brug in gebruik, waardoor overlast en verkeershinder zoveel mogelijk worden beperkt. De bouw van de nieuwe brug wordt tevens aangegrepen om zowel de functionele als de recreatieve fiets- en voetgangersverbinding op en rondom de brug te verbeteren, zodat de brug een veilige en vlotte verbinding vormt tussen Nederland en België.

Om deze ontwikkeling mogelijk te maken dient voorliggend TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug' te worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Voorstel

1. Bijgevoegde 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug' vast te stellen;
2. Het TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug', dat met ingang van 3 mei 2024 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage heeft gelegen, conform de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug' gewijzigd vast te stellen.

Inleiding

De Vlaamse Waterweg NV (hierna te noemen: de initiatiefnemer) heeft het voornemen om de Pater Sangersbrug, die een verbinding vormt over de Maas tussen Nederland (Roosteren) en België (Maaseik) te vervangen. De huidige brug dateert uit 1952 en is aan vervanging toe. De initiatiefnemer wil de Pater Sangersbrug herbouwen ten zuiden van de bestaande brug, in het verlengde van de huidige ontsluitingsweg van en naar de woning aan de Schansberg 3. Deze weg wordt als gevolg hiervan een provinciale weg. Na realisatie van de nieuwe brug wordt de huidige brug verwijderd. De herbouw van de brug wordt tevens aangegrepen om zowel de functionele als recreatieve fiets- en voetgangersvoorzieningen op en rondom de brug te optimaliseren. Deze verbindingsweg tussen Nederland en België over de Maas is van economisch belang voor de gemeente Echt-Susteren; de weg is een belangrijke schoolroute en tevens als omleidingsroute aangewezen tijdens de verbreding van de A2.

Om de realisatie van de nieuwe brug planologisch mogelijk te maken en de huidige brug weg te bestemmen is voorliggend TAM-omgevingsplan opgesteld, waarmee een wijziging van het tijdelijk omgevingsplan (TOP) van de gemeente Echt-Susteren wordt bewerkstelligd. Het wijzigingsgebied van het voorliggend TAM-omgevingsplan omvat - naast de huidige brug en de nieuwe brug - de

Waterschap Limburg deelgenomen aan de projectstuurgroep. Door het betrekken van de verschillende bestuursorganen zijn de eisen en wensen van de verschillende bestuursorganen in een vroeg stadium in beeld gebracht.

Bijgevoegde stukken

- Raadsbesluit
- TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug', met plankkaart, regeling, motivering en bijlagen (NL.IMRO.1711.TAMSangersbrug-VG01)
- Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug

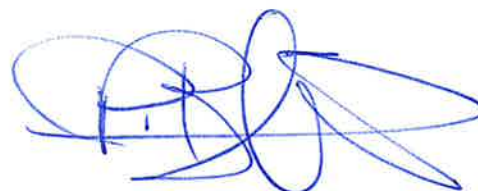
Ter inzage liggende stukken

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,



secretaris



voorzitter

percelen Schansberg 3, 5 en 7 en enkele tussen- en omliggende (agrarische) gronden alsmede een gedeelte van de Maas.

Middels de vaststelling van voorliggend TAM-omgevingsplan wordt de realisatie van de nieuwe brug en de hiermee gepaard gaande omlegging van de provinciale weg N296 alsmede het planologisch wegbestemmen van de huidige brug mogelijk gemaakt. Daarnaast wordt ter plaatse van het perceel aan de Schansberg 3 de bestemming van het perceel gewijzigd van 'Wonen' naar 'Agrarisch' en 'Groen'. Deze woning is in het kader van de nieuwe routing van de N296, die direct aangrenzend aan het perceel is geprojecteerd, opgekocht door De Vlaamse Waterweg. Deze woning valt na de vaststelling van voorliggend TAM-omgevingsplan onder het overgangsrecht en de woonfunctie zal binnen de planperiode (na 2025) worden beëindigd. De percelen Schansberg 5 en 7 zijn in het TAM-omgevingsplan bestemd conform het vigerend planologisch regime in het TOP van de gemeente Echt-Susteren. Deze gronden zijn binnen het wijzigingsgebied opgenomen zodat hier de vrijwaringszones van de huidige weg kunnen worden verwijderd, de vrijwaringszones van nieuwe brug kunnen worden vastgelegd en omdat hier de werkterreinen worden ingericht tijdens de aanleg van de nieuwe brug en de sloop van de bestaande brug.

Inhoudelijke toelichting

Planvorm

TAM-omgevingsplan

TAM betekent 'Tijdelijke Alternatieve Maatregel'. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 dient de gemeente wijzigingen van het omgevingsplan bekend te maken (publiceren) via de Landelijke Voorziening Bekendmaken en Beschikbaar stellen (LVBB). De gemeente stelt een besluit tot het wijzigen van het omgevingsplan op volgens de nieuwe Standaard officiële publicatie (STOP) met de bijbehorende toepassingsprofielen (TPOD). Dit zijn de nieuwe standaarden die onder de Omgevingswet gelden, ter vervanging van de IMRO-standaard (IMRO: Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) die onder de Wet ruimtelijke ordening gold.

Het TAM-omgevingsplan vormt een alternatieve mogelijkheid voor de gemeente om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer dit nog niet mogelijk is onder de nieuwe (STOP/TPOD) standaarden. De Tijdelijke Alternatieve Maatregel (TAM) moet voorkomen dat planvorming (en in het bijzonder gebiedsontwikkelingen) onaanvaardbare vertraging oploopt.

TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug'

Voorliggend TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug' betreft een wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Echt-Susteren. Deze wijziging van het omgevingsplan vervangt onder andere de geldende bestemmingsplannen binnen het wijzigingsgebied, die vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 zijn opgenomen in het omgevingsplan van rechtswege, ook wel het tijdelijk omgevingsplan (TOP) van de gemeente Echt-Susteren genoemd.

Binnen het wijzigingsgebied van voorliggend TAM-omgevingsplan worden de onderstaande bestemmingsplannen vervangen:

- bestemmingsplan 'Grensmaas 2016' (vastgesteld d.d. 6 juli 2016);
- facetbestemmingsplan 'Deregulering' (vastgesteld d.d. 6 november 2019);
- bestemmingsplan 'Cultuurhistorie Echt-Susteren' (vastgesteld d.d. 22 september 2022).

Het TAM-omgevingsplan 'Hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug' bestaat formeel uit twee onderdelen:

- de plankaart (NL.IMRO.1711.TAMSangersbrug-VG01), waarop de functies (bestemmingen) van het wijzigingsgebied zijn weergegeven. Deze functies zijn gerelateerd aan de regeling van het TAM-omgevingsplan;

- de regeling, waarin het gebruik van de binnen het wijzigingsgebied aangegeven gronden en bouwwerken juridisch is geregeld. Deze regeling is conform de Omgevingswet opgesteld.

De plankaart en de regeling zijn juridisch bindend en dienen in samenhang te worden gelezen. Daarnaast gaat het TAM-omgevingsplan vergezeld van een motivering (toelichting) waarin de aan het plan ten grondslag liggende afwegingen zijn opgenomen.

Beoogde ontwikkeling

Nieuwe brug en wegtracé

Voor de nieuwbouw van de Pater Sangersbrug is een variantenstudie uitgevoerd om de meest geschikte locatie voor de nieuwe brug te bepalen. Uit de variantenstudie is naar voren gekomen dat het bouwen van de nieuwe brug ten zuiden van de bestaande brug de beste optie is. Met deze variant kan tijdens de realisatie van de nieuwe brug de bestaande brug in stand worden gehouden. Hierdoor blijft de verbinding tussen Nederland en België in stand tijdens de nieuwbouw en wordt verkeershinder zoveel mogelijk beperkt. Bovendien zorgt deze variant voor een verbeterde aansluiting van de brug op de provinciale weg N296. Aan de Nederlandse zijde wordt het tracé van de N296 ter hoogte van de kern Roosteren rechtdoor getrokken, aansluitend op de Schansberg. De nieuwe brug en de aansluiting op de N296 komen in de toekomstige situatie circa 75 meter zuidelijker te liggen. Dit nieuwe tracé in combinatie met een snelheidsverlaging van een maximum snelheid van 80 km/uur naar een maximum snelheid van 60 km/uur leidt tot een verbeterde verkeersveiligheid in de toekomstige situatie. De huidige weg richting de Pater Sangersbrug wordt in de toekomstige situatie gebruikt ter ontsluiting van de percelen Schansberg 5 en 7 en ter ontsluiting van het aldaar gelegen (verplaatste) parkeerterrein.

Fietspad en voetgangersvoorziening

De huidige fietspaden langs de N296 worden verwijderd. De nieuwe weg (N296) en de nieuwe Pater Sangersbrug worden voorzien van een eenzijdig dubbelrichting fietspad. Vanaf de komremmer richting Roosteren wordt dit fietspad weer aangesloten op de bestaande fietspaden aan weerszijden van de N296. Aan de zuidzijde van de brug bevindt zich een voetgangersvoorzieningen met een breedte van 3,50 meter. Aan de Nederlandse zijde wordt het voetpad doorgetrokken tot aan het fietspad ter hoogte van de komremmer. Vanaf de voetgangersvoorziening op de brug leiden zowel een trap als een hellingbaanconstructie naar de oever van de Maas en sluiten daar aan op het bestaande pad langs de rivier. Vanaf dat pad kunnen voetgangers verder wandelen langs de Maas of het natuurgebied 'De Rug' bezoeken.

Meer informatie over het ontwerp van de nieuwe brug en de bijbehorende voorzieningen is in de motivering behorende bij het TAM-omgevingsplan opgenomen en is daarin verder toegelicht aan de hand van enkele afbeeldingen.

Bestaande bebouwde functies binnen het wijzigingsgebied

Schansberg 3

Het perceel Schansberg 3 wordt in het voorliggend TAM-omgevingsplan gewijzigd van de functie 'Wonen' naar de functie 'Agrarisch'. De huidige woning komt daarmee onder het overgangsrecht te vallen. De woonfunctie komt hier na 2025 te vervallen.

Schansberg 5

Het perceel Schansberg 5 houdt haar agrarische functie zoals die in het TOP Echt-Susteren reeds is vastgelegd. De aanduiding 'intensieve veehouderij' komt hierbij te vervallen, omdat ruim 10 jaar geleden de milieuv vergunning is ingetrokken en ter plaatse sinds geruime tijd geen intensieve veehouderij wordt uitgeoefend. Tevens komt de mogelijkheid tot de realisatie van een tweede bedrijfswoning te vervallen.

Schansberg 7

Voor het perceel Schansberg 7 blijft de functie 'Horeca' gehandhaafd conform het vigerend planologisch regime dat in het TOP van de gemeente Echt-Susteren is vastgelegd.

Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025

De Structuurvisie Echt-Susteren 2012-2025 is opgesteld met het doel een duidelijke en actuele visie te formuleren op het gehele gemeentelijke grondgebied. De structuurvisie heeft een globaal karakter en geeft richtingen aan op hoofdlijnen en laat daarbij ruimte voor de 'onbekende' toekomst. De structuurvisie besteedt op basis van trends en ontwikkelingen uitgebreid aandacht aan het buitengebied. In de structuurvisie is vermeld dat het buitengebied van de gemeente Echt-Susteren veel verschillende functies kent, zoals natuur, water, land- en tuinbouw, recreatie, toerisme en kleinschalige bedrijfsfuncties. Voor het buitengebied heeft de gemeente Echt-Susteren een aantal ambities geformuleerd. Het realiseren van deze ambities draagt bij aan het halen van de algemene doelstelling van de gemeente om ook in 2025 en lang daarna een aantrekkelijke gemeente te zijn, waar het prettig wonen, werken en recreëren is.

In de structuurvisie is de gemeente Echt-Susteren opgedeeld in een aantal landschapstypen. Insteek van deze landschapstypen is dat een nieuwe ontwikkeling te allen tijde moet bijdragen aan de versterking van de 'kwaliteit', ofwel de kenmerken van het landschap waarin de locatie is gelegen. Het onderhavige wijzigingsgebied is gelegen in het landschapstype 'Maasdal'. Voor dit gebied geldt dat ontwikkelingen moeten bijdragen aan het vergroten van de herkenbaarheid van het rivierenlandschap, zoals ruimte geven aan de natuurlijke dynamiek van de Maas of de openheid van de rivier bevorderen. Er is in de structuurvisie niets beschreven over de aanleg en/of verplaatsing van kunstwerken, zoals de Pater Sangersbrug. De nieuwbouw van de Pater Sangersbrug is echter niet in strijd met de structuurvisie, aangezien er geen afbreuk wordt gedaan aan de herkenbaarheid van het rivierenlandschap. Bovendien is de nieuwbouw van de Pater Sangersbrug van (regionaal en (inter)nationaal) maatschappelijk belang.

Intentieovereenkomst

De vervanging van de Pater Sangersbrug vindt voor rekening en risico van de Belgische overheid plaats. Er is een intentieovereenkomst gesloten tussen de betrokken partijen: De Vlaamse Waterweg namens België en namens Nederland Waterschap Limburg, Provincie Limburg, Waterleiding Maatschappij Limburg, Rijkswaterstaat en gemeente Echt-Susteren. In deze intentieovereenkomst is opgenomen dat er voor de Nederlandse partijen geen kosten zijn anders dan de ambtelijke kosten. Eventuele grondtransacties worden om niet tussen partijen afgehandeld. Voor wat betreft de gemeentelijke leges worden nadere afspraken gemaakt.

De technische staat van de huidige Pater Sangersbrug en het gegeven dat deze brug als omleidingsroute zal worden gebruikt tijdens de werkzaamheden in het kader van de verbreding van de A2, vraagt om een soepele voortgang van het proces. Er is veel tijd verloren gegaan in een poging te komen tot een overeenkomst met daarin de afspraken voor alle Nederlandse partijen. Er is nu voor gekozen voor het afsluiten van individuele overeenkomsten. De planning voor wat betreft de bouw laat echter geen ruimte voor verdere vertraging in de planologische procedure. De veranderende grondposities worden wel in een gezamenlijke overeenkomst vastgelegd, aangezien hierbij ook transacties tussen de verschillende Nederlandse partijen onderling plaatsvinden.

Planologische procedure

Om te komen tot de vaststelling van het TAM-omgevingsplan is een procedure ex 16.4 Omgevingswet en artikel 3:11 Algemene wet bestuursrecht doorlopen. Op grond van deze procedure heeft het ontwerp TAM-omgevingsplan vanaf 3 mei 2024 gedurende zes weken (derhalve tot 14 juni 2024) ter inzage voor een ieder ter inzage gelegen. Tijdens deze periode had eenieder de gelegenheid om zienswijzen op de ontwerpstukken in te dienen. Er zijn drie zienswijzen ingediend, die allen ontvankelijk waren. Er zijn geen vooroverlegreacties ingediend.

Zienswijzen / ambtshalve wijzigingen

In de bijgevoegde 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug' is een standpunt ten aanzien van de ingekomen zienswijzen geformuleerd. De zienswijzen leiden tot aanpassingen in de regeling en de motivering van het plan. Deze aanpassingen zijn opgenomen in de 'Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen TAM-omgevingsplan hoofdstuk 22a Pater Sangersbrug', die als bijlage bij dit raadsvoorstel is opgenomen.

Op hoofdlijnen hebben de zienswijzen betrekking op:

- het aanvullen van de beschrijving van de geldende wet- en regelgeving omtrent waterbelangen in de motivering van het plan;
- de geluidssituatie ter plaatse van de percelen Schansberg 5 en 7;
- natuurcompensatie;
- stikstofdepositie;
- ecologische soortenbescherming;
- planologische gebruiksmogelijkheden ter plaatse van het perceel Schansberg 5;
- foutieve aanduiding van werkterreinen op de plankaart.

Financiële toelichting

De vervanging van de Pater Sangersbrug vindt voor rekening en risico van de Belgische overheid plaats. Er is een intentieovereenkomst gesloten tussen de betrokken partijen: De Vlaamse Waterweg namens België en Waterschap Limburg, provincie Limburg, Waterleiding Maatschappij Limburg, Rijkswaterstaat en de gemeente Echt-Susteren namens Nederland. In deze intentieovereenkomst is vastgelegd dat er voor de Nederlandse partijen geen kosten zijn anders dan de ambtelijke kosten. Eventuele grondtransacties worden om niet tussen partijen afgehandeld. Voor wat betreft de leges worden nog nadere afspraken gemaakt.

Juridische toelichting

Ingevolge artikel 16.30 van de Omgevingswet is op de voorbereiding van een wijziging van het omgevingsplan Afdeling 3:4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Duurzaamheid / Cittaslow

Niet van toepassing.

Risico's

Niet van toepassing.

Burgerparticipatie

Decentrale participatie ex artikel 10.2 Omgevingsbesluit (Ob)

Conform artikel 10.2 van het Omgevingsbesluit (Ob) dient een gemeente bij een wijziging van het omgevingsplan aan te geven hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de wijziging van het omgevingsplan zijn betrokken en wat hiervan de resultaten zijn.

Bij het ontwerp van de nieuwe brug zijn diverse participatieve trajecten doorlopen. Deze trajecten hebben zowel betrekking op bestuursorganen als op burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties.

Projectstuurgroep

De Vlaamse Waterweg NV heeft de procedure van een projectstuurgroep gehanteerd om te komen tot een voorkeursalternatief wat betreft de ligging van de nieuwe Pater Sangersbrug. Aan deze projectstuurgroep hebben de betrokken Vlaamse en Nederlandse bestuursorganen deelgenomen. Voor Nederland hebben de gemeente Echt-Susteren, provincie Limburg, Rijkswaterstaat en