

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: donderdag 11 december 2025

Agendapunt:

Zaak - documentnummer: Z25/197229 - D - 290741

Datum B&W-verg.: dinsdag 21 oktober 2025

Portefeuillehouder(s): I.G.M.H. Minkenberg

Onderwerp

Verordening leerlingenvervoer 2026

Samenvatting

Voorgesteld wordt de verordening leerlingenvervoer 2026 Midden-Limburg, Echt-Susteren vast te stellen, opgesteld in samenwerking met de Midden-Limburgse gemeenten. Deze verordening sluit beter aan bij actuele wet- en regelgeving en bij ontwikkelingen in de praktijk.

Voorstel

1. De Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, Echt-Susteren 2026 vast te stellen per 1 januari 2026;
2. De Verordening leerlingenvervoer Echt-Susteren 2015 in te trekken per 1 januari 2026.

Inleiding

De gemeenteraad heeft op grond van de diverse onderwijswetten de verplichting om een regeling vast te stellen voor de bekostiging van het leerlingenvervoer. In 2015 heeft de gemeenteraad daartoe de huidige *Verordening leerlingenvervoer Echt-Susteren 2015* vastgesteld. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) heeft op 7 mei 2024 een nieuwe modelverordening gepubliceerd (zie bijlage 2, Ledenbrief nieuwe modelverordening VNG).

Deze nieuwe modelverordening vervangt de versie uit december 2020 en sluit beter aan bij de actuele wet- en regelgeving, waaronder de inwerkingtreding van de *Wet voortgezet onderwijs 2020*. De publicatie van de nieuwe modelverordening was aanleiding om te komen tot één uniforme verordening voor het leerlingenvervoer. Deze verordening is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Roermond, Weert, Nederweert, Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen die vanaf schooljaar 2024–2025 het leerlingenvervoer gezamenlijk hebben ondergebracht bij de gemeenschappelijke regeling Omnibuzz (hierna: Omnibuzz).

Inhoudelijke toelichting

1.1 De huidige verordening leerlingenvervoer is aan actualisatie toe.

Invoering per 1 januari 2026 van de verordening met bijbehorende beleidsregels (vastgesteld door het college op 21 oktober 2025) is wenselijk, omdat de huidige verordening al verouderd is door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. De nieuwe Verordening leerlingenvervoer 2026 sluit beter aan bij de landelijke modelverordening van de VNG, bevordert gelijke behandeling van aanvragers, en biedt meer duidelijkheid over de verantwoordelijkheden van ouders en gemeente. Hiermee wordt de uitvoerbaarheid voor zowel ouders als ambtenaren verbeterd en wordt recht gedaan aan de principes van zelfredzaamheid en maatwerk. Er zijn ook wijzigingen aangebracht in andere artikelen, maar deze zijn voornamelijk tekstueel van aard. Een opsomming van de belangrijkste wijzigingen is als volgt:

1. *Opstellen van een vervoersontwikkelpun vanaf 10 jaar (artikel 3, lid 4 verordening):*
Met het opstellen van een persoonlijk vervoersontwikkelpun, ontstaan er meer mogelijkheden om het ontwikkelingsperspectief van de leerling beter in kaart te brengen. Dit pun wordt opgesteld in overleg met ouders en – indien wenselijk – de leerling zelf. Het doel is om maatwerk te leveren dat aansluit bij de mogelijkheden van de leerling en bijdraagt aan diens zelfstandigheid.
2. *Vergoeding openbaar vervoer bij zelfstandigheid (artikel 9, lid 2 a en b verordening):*
Leerlingen in het voortgezet speciaal onderwijs (vso) die verder dan 6 kilometer van school wonen, behouden het recht op een vergoeding voor openbaar vervoer, mits zij zelfstandig kunnen reizen. Deze wijziging stimuleert het gebruik van reguliere vervoermiddelen waar mogelijk en sluit aan bij het uitgangspun van de gemeenten dat leerlingen zo zelfstandig mogelijk reizen.
3. *Combinatie van onderwijs en zorg (artikel 24 beleidsregels):*
Een belangrijke toevoeging in de nieuwe beleidsregels is de expliciete voorziening voor leerlingenvervoer bij een combinatie van onderwijs en zorg. Dit biedt ruimte voor maatwerkoplossingen voor leerlingen die bijvoorbeeld een deel van de dag onderwijs volgen en een ander deel zorg ontvangen, en voorkomt dat zij tussen wal en schip vallen.
4. *Afstemming met gedragsprotocol Omnibuzz (artikel 35 beleidsregels):*
De beleidsregels zijn afgestemd op het gedragsprotocol van Omnibuzz. Dit protocol biedt duidelijke richtlijnen en verwachtingen ten aanzien van het gedrag van zowel leerlingen als ouders tijdens het vervoer. Door deze afstemming wordt bijgedragen aan een veilige vervoersomgeving. De toename van gedragsproblemen binnen het leerlingenvervoer vormt een belangrijke aanleiding om de beleidsregels verder te concretiseren, in lijn met het gedragsprotocol van Omnibuzz. Hierdoor wordt specifiek omschreven welk gedrag wel en niet acceptabel is, wat de handhaving en communicatie richting betrokkenen vergemakkelijkt.

Voor de volledige tekst inclusief toelichting van de verordening zie bijlage 1 (Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, Echt-Susteren 2026).

1.2 De Verordening leerlingenvervoer 2026 is integraal tot stand gekomen

De Verordening leerlingenvervoer 2026 zijn opgesteld na uitvoerig overleg met de verschillende samenwerkingspartners: de zes deelnemende gemeenten, Omnibuzz, de uitvoering en de juridisch adviseurs.

1.3 Harmonisatie van de verordening leerlingenvervoer bevordert de samenwerking met Omnibuzz

In de basis blijft de werkwijze voor het toekennen van een voorziening leerlingenvervoer gelijk met de vorige verordening. Met de toetreding van meerdere gemeenten tot Omnibuzz voor de uitvoering van het leerlingenvervoer vanaf schooljaar 2024-2025, is er een duidelijke behoefte ontstaan aan een zo uniform mogelijke verordening. Door de verordening leerlingenvervoer 2026 af te stemmen met de andere aangesloten gemeenten — Roermond, Weert, Nederweert, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen — bevordert de samenwerking binnen Omnibuzz. Ouders en leerlingen krijgen meer duidelijkheid en worden gelijk behandeld. Ook wordt het werk beter en op dezelfde manier uitgevoerd. Dit zorgt voor een duidelijke en gezamenlijke aanpak van het leerlingenvervoer in de regio.

2.1 De nieuwe verordening vervangt de regeling leerlingenvervoer 2015

De nieuwe Verordening leerlingenvervoer vervangt vanaf 2026 de bestaande verordening leerlingenvervoer 2015.

De intrekking van de huidige verordening voorkomt dat er twee regelingen naast elkaar bestaan, wat verwarring en onduidelijkheid bij ouders, scholen en uitvoerende instanties zou kunnen veroorzaken.

Financiële toelichting

Uit de wijziging van de Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, Echt-Susteren 2026 vloeien op zichzelf geen directe financiële risico's voort. De voorgestelde werkwijze is erop gericht om, waar mogelijk, leerlingen te stimuleren zelfstandig te reizen met het openbaar vervoer of de fiets. In de ideale situatie zal dit ertoe leiden dat minder leerlingen gebruikmaken van het aangepast vervoer, wat een directe kostenbesparing oplevert voor de gemeente.

Tegelijkertijd kan het stimuleren en faciliteren van zelfstandig reizen en de inzet van aangepast vervoer waar nodig kostenverhogend werken. De kostenverlagende en kostenverhogende gevolgen van de werkwijze zijn beperkt en blijven naar verwachting marginaal. Daarom is de verwachting dat deze kosten en baten per saldo elkaar grotendeels in evenwicht zullen houden.

Juridische toelichting

Er is door het regionale juridisch overleg advies uitgebracht over de verordening en de beleidsregels.

Duurzaamheid / Cittaslow

n.v.t.

Risico's

1.1 Ondanks de wens voor uniformiteit kunnen er bestuurlijk per gemeente andere besluiten worden genomen.

Hoewel de voorgestelde verordening tot stand zijn gekomen in nauwe samenwerking tussen de betrokken ambtelijke organisaties van de Omnibuzz-gemeenten, blijft het uiteindelijke besluitvormingsproces een bestuurlijke verantwoordelijkheid. Dit betekent dat individuele colleges of gemeenteraden, op basis van lokale politieke overwegingen of specifieke gemeentelijke belangen, kunnen besluiten om af te wijken van de voorgestelde uniforme lijn. Het is daarom van belang om bij de implementatie van de verordening en beleidsregels rekening te houden met mogelijke verschillen in besluitvorming tussen gemeenten, en om flexibel te blijven in de afstemming en communicatie tussen de partners binnen Omnibuzz.

1.2 De Ingangsdatum van de verordening valt in het lopend schooljaar

Het vaststellen van een nieuwe verordening met ingang van een datum die midden in het schooljaar valt (1 januari 2026), kan gevolgen hebben voor de rechtszekerheid en verwachtingen van ouders, leerlingen en scholen. Zij baseren hun keuzes en aanvragen vaak op het beleid dat geldt bij de start van het schooljaar. Een wijziging halverwege kan leiden tot:

- Onzekerheid over welke regels van toepassing zijn op lopende aanvragen of bestaande vervoersafspraken.
- Communicatie-uitdagingen, omdat ouders en scholen goed geïnformeerd moeten worden over de overgang en eventuele gevolgen.

- Uitvoeringsproblemen, bijvoorbeeld bij het beoordelen van aanvragen die zijn ingediend vóór de ingangsdatum, maar waarop pas daarna wordt beslist.

Invoering van de verordening per 1 januari 2026 is toch wenselijk, omdat de huidige verordening al verouderd is door gewijzigde wet- en regelgeving en maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom is in de verordening een artikel opgenomen dat voorziet in een overgangsregeling voor ouders en leerlingen.

Burgerparticipatie

n.v.t.

Bijgevoegde stukken

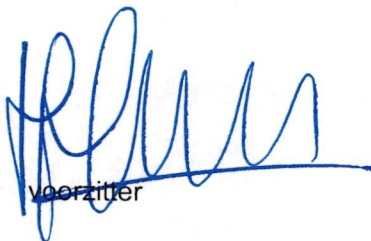
1. Verordening leerlingenvervoer Midden-Limburg, Echt-Susteren 2026
2. Stroomschema gesprek over zelfredzaamheid en zelfstandigheid
3. Beleidsregels leerlingenvervoer Midden-Limburg, Echt-Susteren 2026

Ter inzage liggende stukken

1. Verordening leerlingenvervoer Echt-Susteren, 2015
2. Beleidsregels leerlingenvervoer Echt-Susteren, 2014

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,


secretaris


voorzitter