

Raadsvoorstel



Datum raadsverg.: woensdag 1 juli 2026
Agendapunt:
Zaak - documentnummer: Z26/211353 - D - 321792
Datum B&W-verg.: woensdag 20 mei 2026

Portefeuillehouder(s): J.W.M.M.J. Hessels
I.G.M.H. Minkenbergh

Onderwerp

Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.

Samenvatting

Naar aanleiding van een interne kwaliteitscontrole binnen de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op gemeenschappelijke regelingen, heeft de BNG geconstateerd dat de zogenaamde "Bram Peper voorwaarden" vanaf 1-4-2016 bij de toenmalige actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Limburg-Noord (GR VRLN), niet meer zijn opgenomen in de tekst van de GR VRLN. Doordat deze passage niet meer expliciet in de tekst van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen, is het conform de richtlijnen van de BNG voor de VRLN niet meer mogelijk om te acteren op de financieringsmarkt via de BNG. Dit kan leiden tot liquiditeitsproblemen doordat de VRLN geen kasgeldleningen meer mag afsluiten.

Het Dagelijks Bestuur (DB) VRLN verzoekt de Colleges van B&W van de deelnemende gemeenten om de ontwerpwijziging voor te leggen aan hun gemeenteraad voor het indienen van een zienswijze.

Voorstel

1. Kennis te nemen van het voorstel voor de aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidszorg Limburg-Noord;
2. Geen zienswijze hierop in te dienen aan het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Inleiding

Naar aanleiding van een interne audit binnen de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) op gemeenschappelijke regelingen, heeft de BNG geconstateerd dat de zogenaamde "Bram Peper voorwaarden" vanaf 1-4-2016 bij de toenmalige actualisatie van de Gemeenschappelijke Regeling (GR VRLN), niet meer zijn opgenomen in de tekst van de GR VRLN. Doordat deze passage niet meer expliciet in de tekst is opgenomen, is het conform de richtlijnen van de BNG voor de VRLN niet meer mogelijk om te acteren op de financieringsmarkt via de BNG. Dit kan leiden tot liquiditeitsproblemen doordat de VRLN geen kasgeldleningen meer mag afsluiten.

Hierover heeft op verzoek van het Dagelijks Bestuur VRLN overleg plaatsgevonden met advocatenkantoor Boels Zanders. Naar aanleiding hiervan wordt voorgesteld om de tekst van de GR VRLN op dit punt aan te passen. Hiermee wordt voorkomen dat de VRLN op korte termijn niet aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen.

Het betreft het toevoegen van het volgende artikel:

1. De deelnemers aan de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord zullen er steeds zorg voor dragen dat de Veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan alle verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.

2. Indien aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van art. 194 en 195 gemeentewet.

Voorgesteld wordt om dit artikel op te nemen in de GR VRLN onder Hoofdstuk XII Financiële bepalingen, als artikel 33a: Garantstelling kredietfaciliteiten.

Inhoudelijke toelichting

Doordat de passage "Garantstelling kredietfaciliteiten" niet meer in de regeling is opgenomen, is het voor de VRLN nu niet meer mogelijk om te acteren op de financieringsmarkt via de BNG. Dit kan leiden tot liquiditeitsproblemen doordat de VRLN geen kasgeldleningen (kortdurende geldlening) meer mag afsluiten. Waarom het desbetreffende artikel bij de actualisatie van de regeling in 2016 eruit is gehaald, is niet bekend. In het traject rondom het actualiseren van de gemeenschappelijke regeling, naar aanleiding van de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen in 2024 onder leiding van Boels Zanders, is deze omissie niet opgemerkt omdat het accent in dit traject lag op de aanpassingen die voortvloeien uit de gewijzigde wet. De hier voorgestelde wijziging is vanuit de wet niet voorgeschreven, maar is een vereiste vanuit de BNG. Boels Zanders stelt zich net als de VRLN op het standpunt dat de aard van de Gemeenschappelijke Regeling VRLN de door de BNG vereiste aanpassing overbodig maakt, maar geeft tegelijkertijd aan de voorgestelde wijziging in de tekst door te voeren omwille van het kunnen blijven acteren op de financieringsmarkt via de BNG. Ook de Veiligheidsregio Zuid-Limburg heeft het advies gekregen om haar gemeenschappelijke regeling hierop aan te passen. De BNG begrijpt dat het aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling een zorgvuldig proces is dat enige tijd in beslag neemt en waarin ook de gemeenteraden een belangrijke rol hebben. Omdat het proces van wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling bestuurlijk in gang is gezet, kan de VRLN vooralsnog via de BNG acteren op de financieringsmarkt.

Voorgesteld wordt om artikel 33a: Garantstelling kredietfaciliteiten op te nemen in de GR VRLN onder Hoofdstuk XII Financiële bepalingen.

Financiële toelichting

Zoals eerder gesteld kan dit, doordat deze passage niet meer in de GR is opgenomen, leiden tot liquiditeitsproblemen doordat de VRLN geen kasgeldleningen (kortdurende geldlening) meer mag afsluiten via de BNG.

Juridische toelichting

Het DB heeft op 21 november 2025 besloten de voorgestelde aanpassing van de tot het in procedure brengen van de ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling VRLN (toevoegen artikel 33a: Financiële bepalingen, voor te leggen aan het AB (ingelast AB op 3 april 2026)). Hierdoor wordt het proces voor aanpassing van de GR met het genoemde artikel in gang gezet. In dit proces dient rekening gehouden te worden met de bepalingen uit art 36 GR VRLN: Wijziging en artikel I Wet gemeenschappelijke regelingen.

artikel 36 GR VRLN: Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een gemeente kan aan het algemeen bestuur voorstellen doen over de wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, dan doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de gemeenten.
3. Een wijziging is tot stand gekomen wanneer ten minste twee derde van het aantal gemeenten, tezamen vertegenwoordigende ten minste twee derde van het aantal inwoners van de Veiligheidsregio, daartoe heeft besloten.

artikel 1 Wet gemeenschappelijke regelingen

Lid 2: De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters gaan niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Lid 3: Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Naar aanleiding hiervan wordt het volgende proces voorgesteld:

1. Na instemming door het Algemeen Bestuur VRLN, wordt het wijzigingsvoorstel (ontwerp wijziging) door het Dagelijks Bestuur VRLN, voor goedkeuring gestuurd aan de Colleges van B&W
 - van de aan de GR VRLN deelnemende gemeenten met het verzoek om deze:
 - voor te leggen aan de gemeenteraden voor het indienen van een zienswijze; daarbij een reactietermijn te hanteren conform de wettelijke vereisten.
2. De ontvangen zienswijzen van de gemeenten worden beoordeeld waarbij vastgesteld wordt of de ontwerp wijziging naar aanleiding hiervan moet worden aangepast. indien nodig vindt bestuurlijke afstemming plaats over eventuele wijzigingen.
3. De (eventueel aangepaste) ontwerp wijziging wordt vervolgens opnieuw via de colleges van B&W voorgelegd aan de gemeenteraden, met het verzoek om toestemming te verlenen voor de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
4. Na verkregen toestemming van de gemeenteraden nemen de colleges van B&W een besluit tot wijziging van de regeling en maken dit kenbaar aan het Dagelijks Bestuur VRLN.

Het wijzigingsvoorstel is vervolgens akkoord wanneer:

- a. Tenminste twee derde van de gemeenten akkoord zijn én
 - b. Deze gemeenten minimaal twee derde van het aantal inwoners van de regio Limburg-Noord vertegenwoordigen.
5. Het Algemeen Bestuur stelt de wijziging van de gemeenschappelijke regeling formeel vast, waarna publicatie en inwerkingtreding plaatsvinden conform de geldende regels

Duurzaamheid / Cittaslow

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) integreert duurzaamheid in haar organisatie door te streven naar een gezonde leefomgeving en veilige, duurzame bedrijfsvoering (Visie 2030). Hiermee sluiten de uitgangspunten van Cittaslow goed aan op de werkzaamheden van de Veiligheidsregio Limburg-Noord.

Risico's

Zoals eerder gesteld kan dit, doordat deze passage niet meer in de GR is opgenomen, leiden tot liquiditeitsproblemen doordat de VRLN geen kasgeldleningen (kortdurende geldlening) meer mag afsluiten via de BNG.

Burgerparticipatie

De Veiligheidsregio Limburg-Noord (VRLN) hecht in haar beleid (2024-2027) steeds meer belang aan burgerparticipatie om de regio veiliger en gezonder te maken. Het doel is om inwoners actiever te betrekken bij risicobewustzijn en crisisbeheersing.

Bijgevoegde stukken

- Brief VRLN Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio en Gemeentelijke Gezondheidsdienst Limburg-Noord.
- Getekende deknotitie Wijziging GR VRLN

Ter inzage liggende stukken
n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Echt-Susteren,


secretaris


voorzitter